



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПРИКЛАДНОГО РАЗВИТИЯ
ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА



Предотвращение и урегулирование конфликта интересов

ФГАУ «ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПРИКЛАДНОГО
РАЗВИТИЯ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА»

КОНТАКТЫ

☎ +7 925 518-76-96

✉ info@fcpriirf.ru

📍 3-я улица Ямского Поля, 32, 125040



фцприи.рф



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации

В соответствии с федеральными законами от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ "О безопасности" и от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" постановляю:

1. Утвердить прилагаемую Стратегию национальной безопасности Российской Федерации.
2. Признать утратившим силу Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 1, ст. 212).
3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.



Президент
Российской Федерации В.Путин

Москва, Кремль
2 июля 2021 года
№ 400



2 100952 97403 3

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 2 ИЮЛЯ 2021 Г. № 400 «О СТРАТЕГИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Раздел III Национальные интересы
Российской Федерации и стратегические
национальные приоритеты

3) ИСКОРЕНЕНИЕ КОРРУПЦИИ

Пункт 45. На фоне сохраняющихся в Российской Федерации социально-экономических проблем растет потребность общества в повышении эффективности государственного управления, обеспечении социальной справедливости, усилении борьбы с коррупцией и нецелевым использованием бюджетных средств и государственного имущества, в проведении не подверженной влиянию групповых и родственных интересов кадровой политики в органах публичной власти и организациях с государственным участием

Пп.13 пункта 47. Достижение целей обеспечения государственной и общественной безопасности осуществляется, в том числе путем реализации государственной политики, направленной на предупреждение и пресечение **преступлений коррупционной направленности.**

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 2 ИЮЛЯ 2021 Г. № 400 «О СТРАТЕГИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Искоренение коррупции отнесено:

к национальным приоритетам Российской Федерации (п.п. 3 п. 25 Стратегии);

к признаваемым государством потребностям общества (п. 45 Стратегии);

к целям обеспечения государственной и общественной безопасности (п. 46 Стратегии);

к задачам, решаемым в целях достижения целей внешней политики Российской Федерации посредством международного сотрудничества (п.п. 25 п. 101 Стратегии);

Снижение коррупции в предпринимательской среде отнесено к задачам в сфере обеспечения экономической безопасности Российской Федерации (п. 67 Стратегии).

ЦЕЛИ ВВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ, ЗАПРЕТОВ, ОБЯЗАННОСТЕЙ:




Предотвращение конфликта интересов

Запрещаются действия, при совершении которых работник может оказаться в ситуации конфликта интересов (Например, получение подарков, выполнение иной оплачиваемой работы, владение и пользование иностранными финансовыми инструментами и т.д.).


Затруднение коррупционных взаимодействий

Запрещаются действия, которые облегчают получение и использование незаконных доходов (Например, не представление или представление заведомо неполных и недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера).


ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ И УРЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ:

-  Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» – содержит определения понятий «конфликт интересов» и «личная заинтересованность», основные обязанности должностных лиц, связанные с конфликтом интересов;
-  Указ Президента РФ от 22.12.2015 № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»;
-  Приказ ФГАУ «ФЦПР ИИ» от 16 мая 2024 г. № 67-ФЗ « Об утверждении новых редакций локальных актов ФГАУ «ФЦПР ИИ» в сфере противодействия коррупции». (Приложение к приказу №2 и №5)


***МЕТОДИЧЕСКИЕ ДОКУМЕНТЫ МИНТРУДА РОССИИ:**

-  Обзор типовых ситуаций конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядка их урегулирования;


mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/1

-  Обзоры практики правоприменения в сфере конфликта интересов (по сост. на 22.01.2024 г. подготовлено 6 обзоров);

mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/13

-  Методические рекомендации по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов.

***Используются работниками с учетом специфики деятельности организации**



НА КОГО РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ ОБЯЗАННОСТЬ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ И УРЕГУЛИРОВАНИЮ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ?

👤 На лиц, замещающих должности, замещение которых предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Понятие конфликта интересов

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ

— ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

ЛИЧНАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ

— возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, замещающее должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями. (Статья 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

Определяющие признаки конфликта интересов:

01

Наличие у работника полномочий по совершению действий (бездействия) в отношении себя и (или) связанных с ним лиц.

02

Возможность с помощью этих действий (бездействия) принести выгоду (нанести ущерб) себе и (или) связанным с ним лицам.



Природа возможной выгоды:

Какой может быть выгода, которая может побудить работника недолжным образом исполнять свои обязанности? Только имущественной? Или также и неимущественной?

Неимущественная выгода:

- 01 удовлетворение чувства мести;
- 02 возможность скрыть свою некомпетентность.

Какой может быть выгода, которая может побудить работника учреждения недолжным образом исполнять свои обязанности?

- 01 имущественной;
- 02 неимущественной;
- 03 экономической;
- 04 долгосрочной;
- 05 любой.

ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ
В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ОТСУТСТВУЕТ

ПРИМЕРЫ:

- 01 Получение оплаты по трудовому и гражданско-правовому договору;
- 02 Совместное владение имуществом;
- 03 Пользование имуществом по договору аренды;
- 04 Получение кредита;
- 05 Доверительное управление имуществом;
- 06 Оспаривание права собственности на имущество.

Корпоративные отношения

**ПОНЯТИЕ «КОРПОРАТИВНЫЕ ОТНОШЕНИЯ»
ОПРЕДЕЛЕНО В ГК РФ:**

Ст. 2 ГК РФ: Корпоративные отношения - отношения, связанные с участием в корпоративных организациях или с управлением ими.

Ст. 65.1 ГК РФ: Корпоративные юридические лица - юридические лица, учредители (участники) которых обладают правом участия (членства) в них и формируют их высший орган.

ПРИМЕРЫ:

- 01** Акционер – Акционерное общество;
- 02** Генеральный директор ООО - ООО.

Отношения подчиненности внутри организации НЕ ЯВЛЯЮТСЯ корпоративными отношениями!

Иные близкие отношения:

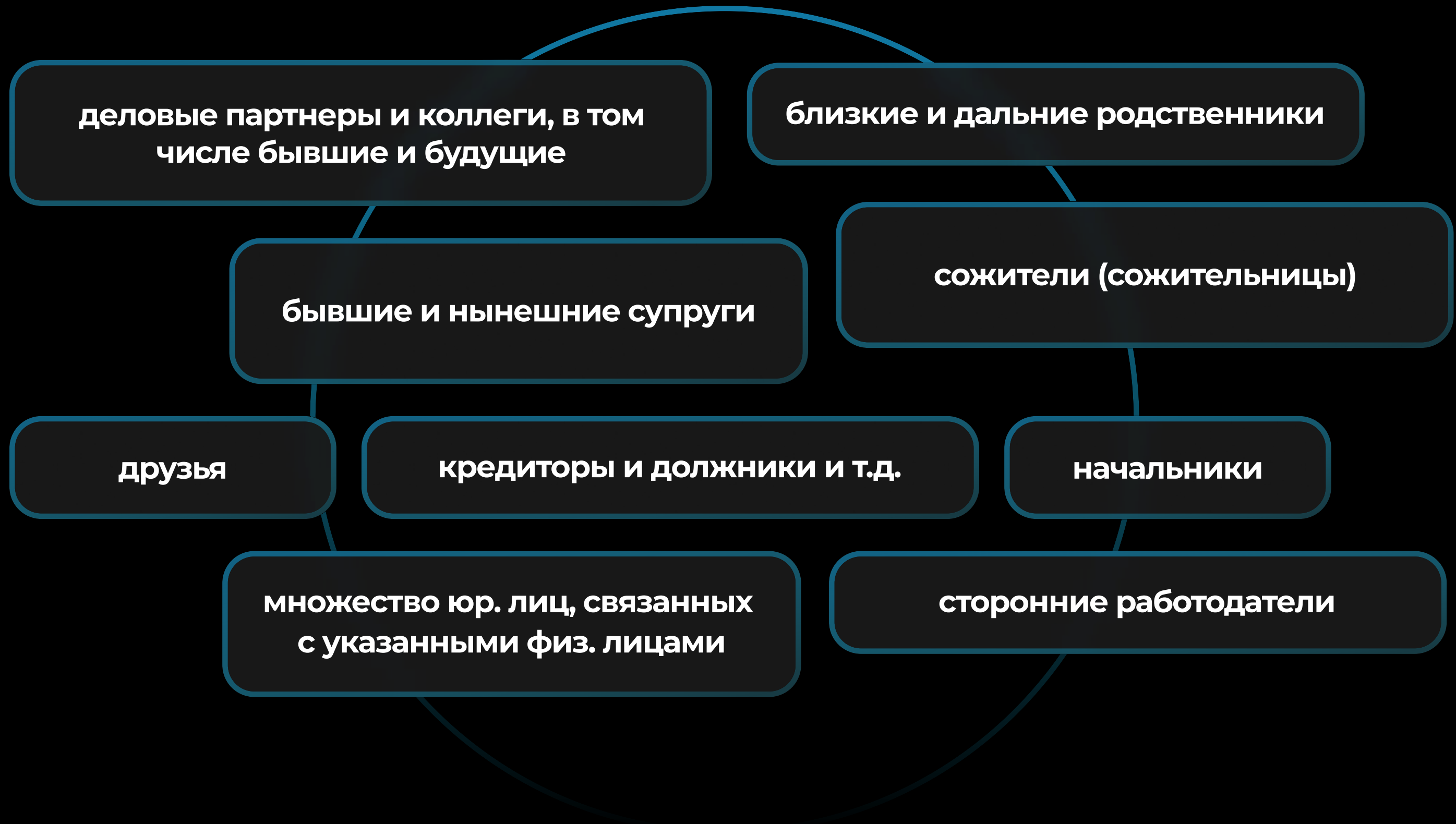
ОПРЕДЕЛЕНИЕ БЛИЗКИХ ОТНОШЕНИЙ
В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ОТСУТСТВУЕТ

ПРИМЕРЫ:

- 01 отношения родства и свойства помимо прямо указанных в статье 10 Федерального закона «О противодействии коррупции»;
- 02 фактические брачные отношения;
- 03 дружеские отношения;
- 04 отношения с отчимом/мачехой, пасынком/падчерицей;
- 05 отношения с бывшими супругами.

Круг связанных лиц

КРУГ ЛИЦ, РАДИ КОТОРЫХ РАБОТНИК МОЖЕТ ПОЙТИ
НА НЕНАДЛЕЖАЩЕЕ ИСПОЛНЕНИЕ СВОИХ ОБЯЗАННОСТЕЙ ОЧЕНЬ ШИРОК:



Прямая и косвенная заинтересованность

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ, СВЯЗАННЫЙ С ПРЯМОЙ ЛИЧНОЙ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬЮ:

Работник обладает полномочиями по совершению действия, непосредственно в отношении себя/связанных с ним лиц.

Работник участвует в принятии решения:

- о приеме на работу;
- затрагивающего карьерный рост или размер оплаты труда;
- о применении дисциплинарного взыскания.

В отношении:

- родственника;
- о применении дисциплинарного взыскания.

ТАКИЕ СИТУАЦИИ СРАВНИТЕЛЬНО ПРОСТЫ ДЛЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ.

Прямая и косвенная заинтересованность

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ, СВЯЗАННЫЙ С **КОСВЕННОЙ** ЛИЧНОЙ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬЮ:

01 Работник обладает полномочиями по совершению действия в отношении физического или юридического лица;

02 Данное физическое или юридическое лицо рассматривает возможность предоставления, предоставляет или предоставило какую-либо выгоду работнику или связанным с ним лицам.

Работник участвует в принятии решения, влияющего на получение выгоды организацией, в которой:

- он сам;
- его родственник;
- иное связанное с ним лицо.

- получал или получает вознаграждение;
- получал подарки;
- владеет приносящими доход ценными бумагами;
- является учредителем;
- проходил или проходит обучение.

Понятие конфликта интересов:

Таким образом, определение конфликта интересов имеет универсальный характер, поскольку охватывает множество конкретных ситуаций, в которых может оказаться работник в процессе исполнения должностных обязанностей. Категория «конфликт интересов» является «сквозной», применяемой в рамках реализации норм Конституции, законодательства о противодействии коррупции, о государственной и муниципальной службе, трудового законодательства.

 *Минтрудом России подготовлен


Обзор типовых ситуаций конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядка их урегулирования от 15 октября 2012 г.

*Используются работниками с учетом специфики деятельности организации

Наиболее распространённые сферы возникновения конфликта интересов

На практике, в любой организации возможны различные ситуации возникновения конфликта интересов, обусловленные спецификой ее деятельности. Наиболее распространенные ситуации возникновения конфликта интересов:





ЧТО ИЗ ПЕРЕЧИСЛЕННОГО НЕ ОХВАТЫВАЕТСЯ КАТЕГОРИЕЙ ИНЫХ БЛИЗКИХ ОТНОШЕНИЙ?

- Отношения родства или свойства;
- Фактические брачные отношения;
- Дружеские отношения;
- Отношения с бывшими супругами;
- Соседские отношения.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ИЛИ УРЕГУЛИРОВАНИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ НЕ МОЖЕТ СОСТОЯТЬ:

- 01 В изменении должностного или служебного положения лица, являющегося стороной конфликта интересов;
- 02 В отстранении от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке;
- 03 В отказе от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов;
- 04 В сокрытии личной заинтересованности;
- 05 В ограничении влияния должностного лица на связанных с ним лиц.

Ситуация 1 «Прием на работу родственников»

СИТУАЦИЯ:

М. занимал должность руководителя организации.

Осуществил прием на работу своей супруги.

Супруга была единственным работником организации, осуществляющим деятельность дистанционно.

Ей была выплачена материальная помощь, при этом к заявлению документы, подтверждающие тяжелое материальное положение, приложены не были.

Управленческими решениями создавались условия для получения организациями, связанными с супругой, выгод (преимуществ).

М. подал заявление об увольнении по собственному желанию, но был уволен в связи с утратой доверия.

ВОПРОС:

Имеется ли в описанной ситуации конфликт интересов, если да, предложите пути его предотвращения.

ОТВЕТ:

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ ИМЕЕТСЯ.

ИТОГ: Суд признал увольнение законным.

Решение Петропавловск-Камчатского городского суда Камчатского края от 10 марта 2020 г. по делу № 2-1133/2020.

Необходимые элементы регулирования конфликта интересов

РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ ВКЛЮЧАЕТ
3 ОСНОВНЫХ ЭЛЕМЕНТА:



Предотвращение

Система ограничений, запретов и иных мер, не позволяющих оказаться в ситуации конфликта интересов.



Выявление

Система мер, позволяющих своевременно получать и анализировать информацию о личных интересах.



Урегулирование

Ограничение участия в принятии решений (совершении действий), затрагивающих личные интересы.

Предотвращение конфликта интересов:

Лицо, замещающее должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, обязано принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

 *Минтрудом России подготовлен

Обзор типовых ситуаций конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядка их урегулирования от 15 октября 2012 г.

*Используются работниками с учетом специфики деятельности организации

Предотвращение конфликта интересов:

Ст. 11 ФЗ «О противодействии коррупции»:

Лицо, замещающее должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, обязано принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

По сути, на предотвращение конфликта интересов направлены очень многие антикоррупционные ограничения и запреты

Примеры:

- 01 Получение подарков;
- 02 владение ценными бумагами.

Выявление конфликта интересов:

Ст. 11 ФЗ «О противодействии коррупции»:

2. Лицо, замещающее должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, обязано уведомить в порядке, определенном работодателем в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, КАК ТОЛЬКО ЕМУ СТАНЕТ ОБ ЭТОМ ИЗВЕСТНО.

Основным инструментом выявления конфликта интересов является декларирование, т.е. самостоятельное уведомление работником о наличии у него конфликта интересов или личной заинтересованности.

Понятие скрытой аффилированности:

Исходя из ст. 53.2 ГК РФ

Под скрытой аффилированностью стоит понимать наличие между лицами отношений скрытой связанности, т.е. таких «скрытых связей», которые характеризуются неочевидными имущественными, корпоративными, близкими отношениями между лицами из-за неподтвержденности наличия каких-либо документов либо сокрытия посредством использования схем с участием третьих лиц.

Основопологающим признаком аффилированности является наличие отношений зависимости между лицами, при которой у одного юридического или физического лица возникает возможность оказывать влияние на деятельность другого юридического или физического лица. Причем наиболее распространенные формы взаимной зависимости лиц связаны с наличием родственных и имущественных отношений.

Порядок действий работника:

Работник при возможности возникновения конфликта интересов обязан представить уведомление о возможности возникновения конфликта интересов:

- 01 незамедлительно (не позднее рабочего дня, следующего за днем, когда ему об этом стало известно);
- 02 в письменном виде;
- 03 в двух экземплярах;
- 04 в произвольной форме или по рекомендуемому образцу;
- 05 подписанное лично;
- 06 сведения, составляющие государственную тайну, в Уведомление не включаются, в обходимых случаях они представляются в установленном порядке с несоблюдением требований по обеспечению режима секретности и их защите.

Один экземпляр зарегистрированного Уведомления с отметкой о регистрации передается (направляется) работнику в установленном порядке. (Приказ ФГАУ «ФЦПР ИИ» от 16 мая 2024 г. №67-ФЗ)

Урегулирование конфликта интересов

Порядок направления уведомления о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов. Работники обязаны незамедлительно уведомить работодателя о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Работник ФГАУ «ФЦПР ИИ»

Комиссия по противодействию коррупции и урегулирования конфликта интересов ФГАУ «ФЦПР ИИ»

Алгоритм предотвращения и(или) урегулирования конфликтов интересов в ФГАУ «ФЦПР ИИ»

Работник ФГАУ
«ФЦПР ИИ»

Комиссия по противодействию
коррупции и урегулирования
конфликта интересов ФГАУ
«ФЦПР ИИ»

Рекомендации руководителю ФГАУ
«ФЦПР ИИ» по предотвращению
и (или) урегулированию конфликта
интересов

Формирует
и направляет
уведомление

Рассматривает уведомление

Ответственность за непринятие мер по урегулированию конфликта интересов

В соответствии с подпунктом 7.1 части 1 статьи 81 ТК РФ, работник ФГАУ «ФЦПР ИИ» в случае непринятия мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является, **подлежит увольнению в связи с утратой доверия**.

Сведения о применении к лицу взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия подлежат включению в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, сроком на пять лет.

Также могут быть применены иные меры юридической ответственности.

ФГАУ «ФЦПР ИИ»

Нормативные правовые и иные акты ФГАУ «ФЦПР ИИ» в сфере противодействия коррупции размещены на официальном сайте фцирии.рф/opposition в разделе «Противодействие коррупции»:

- Федеральные законы;
- Указы Президента Российской Федерации;
- Постановления Правительства Российской Федерации;
- Акты Министерства промышленности и торговли Российской Федерации;
- Локальные акты ФГАУ «ФЦПР ИИ».

Контакты для обратной связи и сообщений о фактах коррупции

**Янова Александра
Сергеевна**

+7 (495) 318-91-09, доб. 017

**Муравлев Владимир
Владимирович**

+7 (495) 318-91-09, доб. 713